



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА  
ПО ЭКОЛОГИЧЕСКОМУ, ТЕХНОЛОГИЧЕСКОМУ И АТОМНОМУ НАДЗОРУ  
(РОСТЕХНАДЗОР)**

**ДОНСКОЕ МЕЖРЕГИОНАЛЬНОЕ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЕ УПРАВЛЕНИЕ  
ПО НАДЗОРУ ЗА ЯДЕРНОЙ И РАДИАЦИОННОЙ БЕЗОПАСНОСТЬЮ  
(Донское МТУ по надзору за ЯРБ Ростехнадзора)**

**П Р И К А З**

Нововоронеж

№ 17Р-440-24-0

22 февраля 2024

**Об утверждении Программы профилактики нарушений обязательных требований Донского МТУ по надзору за ЯРБ Ростехнадзора на 2024 год**

В соответствии с Порядком организации работ по профилактике нарушений обязательных требований, утвержденным приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 21 ноября 2019 г. № 447 и в целях реализации приказа Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 20 декабря 2023 г. № 465 «Об утверждении Программы Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору профилактики нарушений обязательных требований в области использования атомной энергии, деятельности саморегулируемых организаций в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса объектов капитального строительства, деятельности саморегулируемых организаций в области энергетического обследования на 2024 год», п р и к а з ы в а ю:

1. Утвердить прилагаемую Программу профилактики нарушений обязательных требований Донского МТУ по надзору за ЯРБ Ростехнадзора на 2024 год (далее - Программа).

2. Назначить начальников структурных подразделений, осуществляющих контрольно-надзорные функции, ответственными за

разъяснение порядка и проведения контрольных (надзорных) мероприятий по компетенции.

3. Ответственным исполнителям, указанным в Программе, обеспечить выполнение мероприятий в установленные сроки.

4. Признать утратившим силу приказ Донского МТУ по надзору за ЯРБ Ростехнадзора от 24 января 2023 года № ПР-440-11-о «Об утверждении Программы профилактики нарушений обязательных требований Донского МТУ по надзору за ЯРБ Ростехнадзора на 2023 год».

Руководитель  
Донского МТУ по надзору  
за ЯРБ Ростехнадзора



В.А. Катков

С приказом от «22 февраля 2024» ПП-440-24-0 ознакомлены:

А.Г. Тюрин

А.В. Новичков

 А.Ю. Волкова

Н.И. Балахнин

И.В. Скоробогатых

В.В. Левечко

Э.И. Верба

ОИЯРБ на НВАЭС  
ОИЯРБ на РАЭС  
ОИЯРБ на КолАЭС  
ОИЯРБ на КуАЭС-2  
ОИЯРБ на ЗАЭС  
ЮОИ РОО  
НВОИ РОО  
СКОИ РОО  
ОНИО

С.В. Щербинина  
2 14 78 доб. 505

  
22.02.2024г.

  
22.02.2024г.

**УТВЕРЖДЕНА**  
приказом Донского межрегионального  
территориального управления по надзору  
за ядерной и радиационной безопасностью  
Федеральной службы по экологическому,  
технологическому и атомному надзору  
от «22 февраля» 2024 № ТР-140-24-0

**Программа профилактики нарушений обязательных требований  
Донского МТУ по надзору за ЯРБ Ростехнадзора на 2024 год**

**I. Общие положения**

Программа профилактики нарушений обязательных требований Донского МТУ по надзору за ЯРБ Ростехнадзора на 2024 год (далее - Программа) разработана в целях реализации постановления Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2018 г. № 1680 «Об утверждении общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, установленных муниципальными правовыми актами», приказа Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 21 ноября 2019 г. № 447 «Об утверждении Порядка организации работ по профилактике нарушений обязательных требований» и включает в себя следующие подпрограммы:

- «Подпрограмма профилактики нарушений обязательных требований отдела по надзору за радиационно опасными объектами» (приложение № 1);
- «Подпрограмма профилактики нарушений обязательных требований отдела по надзору за сооружением объектов использования атомной энергии» (приложение № 2);
- «Подпрограмма профилактики нарушений обязательных требований отдела по надзору за ядерной и радиационной безопасностью ядерных установок и отделов инспекций ядерной и радиационной безопасности на НВАЭС, РАЭС, КолАЭС, КуАЭС-2, ЗАЭС» (приложение № 3).

**II. Цели, задачи и принципы проведения  
профилактических мероприятий**

**Целями проведения профилактических мероприятий являются:**

1. Снижение аварийности на поднадзорных объектах;
2. Предупреждение совершения подконтрольными субъектами нарушений обязательных требований, включая устранение причин, факторов

и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований.

3. Создание мотивации к добросовестному поведению и, как следствие, снижение уровня ущерба.

4. Повышение уровня культуры безопасности.

5. Снижение административной нагрузки на подконтрольные субъекты;

6. Повышение прозрачности системы государственного контроля (надзора).

7. Снижение издержек Донского МТУ по надзору за ЯРБ Ростехнадзора (далее – ДМТУ ЯРБ), так и подконтрольных субъектов по сравнению с ведением контрольно-надзорной деятельности исключительно путем проведения контроль-надзорных мероприятий.

8. Повышение «прозрачности» деятельности ДМТУ ЯРБ при осуществлении государственного контроля (надзора).

9. Проведение мероприятий, направленных на предупреждение нарушений подконтрольными субъектами обязательных требований.

10. Планирование ДМТУ ЯРБ разъяснительных мероприятий для подконтрольных субъектов.

**Задачами проведения профилактических мероприятий являются:**

11. Формирование единого понимания обязательных требований при осуществлении федерального государственного надзора в области использования атомной энергии и федерального государственного строительного надзора при строительстве и реконструкции ядерных установок (далее – ЯУ), пунктов хранения (далее – ПХ) и радиационных источников (далее – РИ) у всех участников контрольной деятельности.

12. Выявление причин, способствующих нарушению обязательных требований, снижению рисков их возникновения.

13. Повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов, проведение обучающих семинаров и конференций, разъяснительной работы в средствах массовой информации.

14. Инвентаризация подконтрольных субъектов (объектов), присвоение им уровня риска.

15. Установление зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от признаков, характерных для подконтрольных субъектов и присвоения им уровня риска.

**Планирование и проведение профилактических мероприятий осуществляется в соответствии со следующими базовыми принципами:**

16. Принцип понятности - представление информации об обязательных требованиях в простой, понятной, исчерпывающей форме (описание, пояснение, приведение примеров самих обязательных требований, указание нормативных правовых актов, их содержащих и административных последствий за нарушение обязательных требований и др.).

17. Принцип актуальности - регулярная ревизия и обновление программы профилактических мероприятий, использование актуальных достижений науки и технологий при их проведении.

18. Принцип информационной открытости - доступность для населения и подконтрольных субъектов сведений об организации и осуществлении профилактических мероприятий (в том числе за счет использования информационно-коммуникационных технологий).

19. Принцип релевантности - выбор набора видов и форм профилактических мероприятий, учитывающий особенности подконтрольных субъектов (специфика вида деятельности, размер организации, наиболее удобный способ коммуникации и др.) и объектов.

20. Принцип периодичности - обеспечение регулярности проведения профилактических мероприятий.

21. Принцип вовлеченности - обеспечение включения подконтрольных субъектов посредством различных каналов и инструментов обратной связи в процесс взаимодействия по поводу предмета профилактических мероприятий, их качества и результативности.

22. Принцип полноты охвата - максимально полный охват профилактическими мероприятиями подконтрольных субъектов.

### **III. Анализ текущего состояния подконтрольной среды**

#### **Описание видов и типов подконтрольных объектов (субъектов).**

23. ДМТУ ЯРБ является территориальным органом межрегионального уровня, осуществляющим функции Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, уполномоченным на:

- осуществление федерального государственного надзора в области использования атомной энергии (за исключением деятельности по разработке, изготовлению, испытанию, эксплуатации и утилизации ядерного оружия и ядерных энергетических установок военного назначения) в пределах установленной сферы деятельности на территории 17-ти субъектов Российской Федерации, входящих в состав 4-х федеральных округов Южного, Северо-Кавказского, Северо-Западного (Кольская АЭС), Центрального (Нововоронежская АЭС, Курская АЭС-2 и РОО), расположенные на территории Воронежской области) и Запорожской области (Запорожская АЭС);

- осуществление федерального государственного строительного надзора при строительстве и реконструкции объектов капитального строительства, являющихся объектами использования атомной энергии.

24. ДМТУ ЯРБ осуществляет:

24.1. Надзор за ядерной и радиационной безопасностью, физической защитой, системами учета и контроля ядерных материалов, радиоактивных веществ и радиоактивных отходов:

- в 5 филиалах АО «Концерн Росэнергоатом»: «Нововоронежская АЭС» (НВАЭС), «Кольская АЭС» (КАЭС), «Ростовская АЭС» (РАЭС), «Курская АЭС» в части сооружаемых Энергоблоков № 1, № 2 Курской АЭС-2 (КуАЭС-2), «Опытно-демонстрационный инженерный центр по выводу из эксплуатации» (ОДИЦ), а также в ОП «Запорожская АЭС» (ЗАЭС) (в отношении которых осуществляется режим постоянного государственного надзора на объектах использования атомной энергии), имеющих в своем составе:

- 23 энергоблока АЭС;
- ОСХОТ (НВАЭС);
- хранилища РВ и РАО, из них:
  - 1 комплекс переработки ЖРО с ХОРО КАЭС (лицензия на эксплуатацию РИ – КП ЖРО с ХОРО);
  - 1 ХТРО для временного хранения 10 000 контейнеров (лицензия на эксплуатацию хранилища твердых радиоактивных отходов НВАЭС);
  - хранилища РИ (в рамках лицензий на эксплуатацию ЯУ);
  - хранилища РАО (в рамках лицензий на эксплуатацию ЯУ и вывода из эксплуатации ЯУ);
- комплекс плазменной переработки радиоактивных отходов (КПП РАО) (лицензия на эксплуатацию радиационного источника);
- радиационные источники и ТВС (в рамках лицензий на эксплуатацию радиационных источников и лицензий на эксплуатацию ЯУ);
- а также осуществление постоянного государственного надзора на гидротехнических сооружениях Запорожской АЭС.

С 20 ноября 2023 года на Донское МТУ по надзору за ЯРБ Ростехнадзора возложено осуществление постоянного государственного надзора на гидротехнических сооружениях Запорожской АЭС (в соответствии с изменением, внесенным в Положение о Донском МТУ по надзору за ЯРБ Ростехнадзора приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 16 октября 2023 г. № 366).

24.2. Федеральный государственный строительный надзор на 2 объектах капитального строительства (ОКС):

- «Курская АЭС-2. Энергоблоки № 1 и 2». Энергоблок № 1;
- «Курская АЭС-2. Энергоблоки № 1 и 2». Энергоблок № 2.

24.3. Надзор за радиационной безопасностью, физической защитой, системой учета и контроля РВ и РАО в 288 организациях, которые имеют в своем составе 402 радиационно-опасных объектов (РОО) и 58 пунктов хранения радиоактивных веществ и радиоактивных отходов, из них:

- 70 организаций, имеющих лицензии на сооружение и эксплуатацию радиационных источников и пунктов хранения РВ и РАО;
- 218 зарегистрированных организации, осуществляющих деятельность по эксплуатации радиационных источников, содержащих

в своем составе только радионуклидные источники четвертой и пятой категории радиационной опасности.

## 25. Отчетные показатели подконтрольной среды

Показатели	За 12 месяцев 2023 года
1. Всего проверок: - при осуществлении федерального государственного строительного надзора; - при осуществлении надзора за ядерной и радиационной безопасностью в области использования атомной энергии и соблюдения УДЛ, из них: 1) плановые; 2) внеплановые;	1900: 13  1887  87 1800
2. За нарушение условий действия лицензий приостановлено	действие 4 лицензий
3. Выявлено нарушений обязательных требований	378
4. Выдано предписаний для устранения выявленных нарушений: - при осуществлении надзора за ядерной и радиационной безопасностью в ОИАЭ; - при осуществлении федерального государственного строительного надзора	61  54  7
5. Привлечены к административной ответственности за административные правонарушения в виде административного штрафа: - при осуществлении надзора за ядерной и радиационной безопасностью в ОИАЭ;	31 должностное лицо и 3 юридических лица  17 должностных лиц и 2 юридических лица



- при осуществлении федерального государственного строительного надзора	14 должностных лиц и 1 юридическое лицо
6. Всего выявлено нарушений, из них:	378
- при осуществлении надзора за ядерной и радиационной безопасностью в ОИАЭ;	198
- при осуществлении федерального государственного строительного надзора	180
7. Сумма наложенных штрафов:	
- при осуществлении надзора за сооружением объектов использования атомной энергии;	410 000 руб.
- при осуществлении надзора за ядерной и радиационной безопасностью в ОИАЭ	886 000 руб.
8. Сумма взысканных штрафов:	
- при осуществлении надзора за сооружением объектов использования атомной энергии;	265 000 руб.
- при осуществлении надзора за ядерной и радиационной безопасностью в ОИАЭ	468 000 руб.

### Описание текущего уровня развития профилактических мероприятий

26. ДМТУ ЯРБ проводятся мероприятия в рамках профилактики нарушений обязательных требований:

- сформированы и размещены на официальном сайте ДМТУ ЯРБ перечни нормативных правовых актов, содержащие обязательные требования;

- проводится консультирование подконтрольных субъектов и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований, в формате ответов на обращения;

- проводится обобщение и анализ правоприменительной практики;

- в 2023 году проведено 4 публичных обсуждений правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности ДМТУ с подконтрольными субъектами;

- применялись предусмотренные законодательством Российской Федерации меры ограничительного, предупредительного и профилактического характера, направленные на недопущение и (или) пресечение нарушений юридическими лицами, их руководителями и иными должностными лицами обязательных требований в установленной сфере деятельности, а также меры по ликвидации последствий указанных нарушений.

За 12 месяцев 2023 года по результатам мониторинга состояния ядерной и радиационной безопасности и её анализа для предотвращения нарушений обязательных требований ДМТУ ЯРБ выдано 87 предостережений.

#### **IV. Перечень уполномоченных должностных лиц (с контактами), ответственных за организацию и проведение профилактических мероприятий в ДМТУ ЯРБ**

Тюрин Андрей Геннадьевич	Заместитель руководителя	тел. 8(47364) 2-14-78
Волкова Анна Юрьевна	Начальник ОАПО	тел. 8(47364) 2-14-78 доб. 124
Скоробогатых Ирина Валерьевна	Начальник ОН РОО	тел. 8(47364) 2-14-78 доб. 911
Левечко Виктория Владимировна	Начальник ОЯРБ	тел. 8(47364) 2-14-78 доб. 627
Балахнин Николай Иванович	Начальник ОНС ОИАЭ	тел. 8(47364) 2-14-78 доб. 789

27. Материалы о работе ДМТУ ЯРБ по профилактике нарушений можно найти на официальном сайте ДМТУ ЯРБ в сети «Интернет»: <http://don-nrs.gosnadzor.ru>, в котором содержится информация о текущих результатах профилактической работы, готовящихся и состоявшихся профилактических мероприятиях, а так же размещена Программа.

#### **V. Годовой план-график профилактических мероприятий**

28. План-график профилактических мероприятий представлен в Приложении № 4.

#### **VII. Механизм оценки эффективности и результативности профилактических мероприятий**

29. Основным механизмом оценки эффективности и результативности профилактических мероприятий является оценка удовлетворенности подконтрольных субъектов качеством мероприятий, которая должна осуществляться методами социологических исследований. Ключевыми направлениями социологических исследований являются:

- информированность подконтрольных субъектов об обязательных требованиях, о принятых и готовящихся изменениях в системе обязательных требований, о порядке проведения проверок, правах подконтрольного субъекта в ходе проверки и др.;

- понятность обязательных требований, обеспечивающая их однозначное толкование подконтрольными субъектами и Ростехнадзором;

- вовлечение подконтрольных субъектов в регулярное взаимодействие с Ростехнадзором.

### **VIII. Виды и формы профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований, размещение перечней нормативных правовых актов**

30. В целях профилактики нарушений обязательных требований применяются следующие профилактические мероприятия:

- правовое просвещение;

- правовое информирование;

- обобщение практики осуществления государственного контроля (надзора).

31. Правовое просвещение – распространение знаний о правах и обязанностях граждан, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в области обеспечения комплексной безопасности, способах реализации (выполнения) установленных обязательных требований.

Правовое просвещение осуществляется в виде размещения перечней актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю при осуществлении федерального государственного надзора в области использования атомной энергии и федерального государственного строительного надзора при строительстве и реконструкции объектов капитального строительства, на официальном сайте ДМТУ ЯРБ <http://don-nrs.gosnadzor.ru> в разделе «Перечни актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю при осуществлении федерального государственного надзора в области строительного надзора и атомной энергии».

32. ДМТУ ЯРБ рассматривает обращения граждан, организаций по вопросам полноты и актуальности перечней нормативных правовых актов, обеспечивает их анализ и при необходимости актуализацию перечней нормативных правовых актов.

33. Правовое информирование – деятельность, направленная на доведение до подконтрольных субъектов информации, касающейся соблюдения обязательных требований следующим образом:

- размещение руководств по безопасности с целью выполнения обязательных требований на официальном сайте ДМТУ ЯРБ <http://don-nrs.gosnadzor.ru>.

34. В случае изменения обязательных требований, требующего от юридических лиц и индивидуальных предпринимателей проведения организационных, технических или иных мероприятий, обеспечивается размещение на официальном сайте ДМТУ ЯРБ <http://don-nrs.gosnadzor.ru> следующей информации:

- сообщения о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, и комментарии к ним, об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, сроках и порядке вступления их в действие;

- рекомендации по проведению юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями необходимых организационных, технических или иных мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований;

- поддержание актуализированной информации об объектах государственного строительного надзора.

35. Предоставление ДМТУ ЯРБ информации в Управление Минюста России по Воронежской области об оказании бесплатной юридической помощи правового информирования и правового просвещения.

36. Работниками ДМТУ ЯРБ осуществляется внесение итоговых данных о проведенных плановых и внеплановых проверках ДМТУ ЯРБ в ФГИС «Единый реестр проверок»/«Единый реестр контрольно-надзорных мероприятий», с материалами которых может ознакомиться неопределенный круг лиц.

37. ДМТУ ЯРБ проводит публичные обсуждения правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности в целях обеспечения единства практики применения обязательных требований.

38. При наличии у ДМТУ ЯРБ сведений о готовящихся нарушениях или о признаках нарушений обязательных требований, содержащихся в поступивших обращениях и заявлениях (за исключением обращений и заявлений, авторство которых не подтверждено), информации от органов государственной власти, органов местного самоуправления, из средств массовой информации в случаях, если отсутствуют подтвержденные данные о том, что нарушение обязательных требований причинило вред жизни, здоровью граждан, вред животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, музейным предметам и музейным коллекциям, включенным в состав Музейного фонда Российской Федерации, особо ценным, в том числе уникальным, документам Архивного фонда Российской Федерации,

документам, имеющим особое историческое, научное, культурное значение и входящим в состав национального библиотечного фонда, безопасности государства, а также привело к возникновению чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера либо создало угрозу указанных последствий, принимаются следующие меры:

- доводится информация до организаций о возможности противоправного их действия (бездействия);
- объявляются предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований.

39. Порядок составления и направления предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований, требований установленных муниципальными правовыми актами, подачи юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем возражений на такое предостережение и их рассмотрения, уведомления об исполнении такого предостережения утвержден постановлением Правительства Российской Федерации от 10.02.2017 № 166.

40. На состояние подконтрольной среды может оказать воздействие совершенствование нормативных правовых актов Российской Федерации и федеральных норм и правил в области использования атомной энергии, требований нормативных документов, утвержденных федеральными органами регулирования безопасности в области использования атомной энергии, стандартов и других нормативных документов, устанавливающих требования к осуществлению деятельности в области использования атомной энергии, в том числе исключение избыточных, дублирующих и устаревших обязательных требований, дифференциация обязательных требований в зависимости от категории объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, ужесточение санкций за отдельные правонарушения в области использования атомной энергии, повышение квалификации руководителей и работников поднадзорных организаций, осуществляющих деятельность в области использования атомной энергии. Все вышеуказанные мероприятия могут способствовать снижению количества нарушений при осуществлении деятельности в области использования атомной энергии.

41. В то же время, несоблюдение руководителями и работниками поднадзорных организаций, осуществляющих деятельность в области использования атомной энергии, обязательных требований может привести к угрозе причинения вреда жизни, здоровью людей, вреда животным, растениям, окружающей среде, безопасности государства, имуществу физических и юридических лиц, государственному или муниципальному имуществу, угрозе возникновения чрезвычайных ситуаций техногенного характера либо повлекут причинение такого вреда и возникновение чрезвычайных ситуаций техногенного характера.

---

**Подпрограмма профилактики нарушений обязательных требований  
отдела по надзору за радиационно опасными объектами на 2024 год**

**1. Анализ текущего состояния поднадзорной среды  
(по состоянию на 31.12.2023)**

Отдел по надзору за радиационно опасными объектами (далее – ОН РОО) осуществляет функции Донского МТУ по надзору за ЯРБ Ростехнадзора в пределах установленной сферы деятельности на радиационно опасных объектах (далее – РОО), расположенных на территории Республики Адыгея (Адыгея), Республики Дагестан, Республики Калмыкия, Республики Северная Осетия – Алания, Республики Ингушетия, Кабардино-Балкарской Республики, Карачаево-Черкесской Республики, Чеченской Республики, Краснодарского края, Ставропольского края, Астраханской области, Волгоградской области, Воронежской области, Ростовской области.

В сфере надзора за РОО находятся:

а) медицинские, исследовательские лаборатории и другие объекты, на которых ведутся работы с радиоактивными веществами (далее – РВ) и/или открытыми радионуклидными источниками;

б) комплексы, установки, аппараты, оборудование и изделия с закрытыми радионуклидными источниками, из них медицинские облучательные установки, дефектоскопы, радиоизотопные приборы и другие источники;

в) пункты хранения РВ, хранилища радиоактивных отходов (далее – РАО), в том числе:

специализированные пункты хранения, пункты глубинного захоронения жидких РАО и пункты захоронения твердых РАО ФГУП «Объединенный эколого-технологический и научно-исследовательский центр по обезвреживанию РАО и охране окружающей среды», ФГУП «Национальный оператор по обращению с радиоактивными отходами»;

неспециализированные пункты хранения, расположенные на объектах использования атомной энергии.

В 2023 году на поднадзорных РОО проведено 267 (390) проверок, из них 43 (57) плановые проверки, 38 (43) внеплановых проверок, 186 (209) проверок в рамках режима постоянного государственного надзора, в рамках которых проверялось состояние радиационной безопасности. При проведении проверок выявлено 4 нарушения требований федеральных норм и правил в области использования атомной энергии (далее – ФНП) по радиационной безопасности. В ходе проведения проверок оформлено 4 предписания на устранение выявленных нарушений, предписания выполняются организациями в установленные сроки.

По результатам проведенных в 2023 году проверок возбуждено дело об административном правонарушении по части 1 статьи 9.6 КоАП РФ в отношении должностного лица. Вынесено постановление о назначении административного наказания в виде штрафа в размере 20 тыс. руб. (штраф оплачен в установленные сроки), внесено представление о принятии мер по устранению указанных причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения (организацией приняты меры по выполнению представления в установленные сроки).

Донским МТУ по надзору за ЯРБ Ростехнадзора, согласно статьи 4.1.1 КоАП РФ, вынесено постановление о привлечении юридического лица к административной ответственности в виде предупреждения по результатам рассмотрения поступивших от органов прокуратуры материалов дела об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 9.6 КоАП РФ.

Характерными нарушениями требований ФНП за отчетный период являются:

- несоблюдение порядка проведения радиационного контроля;
- несоблюдение требований к содержанию программы обеспечения качества;

- эксплуатация радиационного источника без установления категории радиационной опасности;

- не разработана программа подготовки и проведения противоаварийных тренировок персонала, эксплуатирующего радиационные источники, ненадлежащее исполнение должностных обязанностей со стороны должностных лиц

- несоблюдение установленных сроков получения разрешений Донского МТУ по надзору за ЯРБ Ростехнадзора на право ведения работ в области использования атомной энергии;

- несоблюдение сроков подготовки и представления отчетных документов в информационно-аналитический центр системы государственного учета и контроля РВ и РАО.

Непосредственными причинами, приведшими к нарушениям, являются отсутствие должностного контроля и внимания со стороны руководства поднадзорных организаций за соблюдением требований ФНП.

В 2023 году неучтенных и бесхозных радиационных источников, а также случаев, связанных с хищением и несанкционированным использованием РВ и РАО, на поднадзорных объектах в ходе проведения проверок не выявлено.

#### *Надзор за физической защитой на радиационно опасных объектах*

В 2023 году ОН РОО осуществлял надзор за физической защитой на 460 РОО. За указанный период на поднадзорных РОО проведено 203 (209) проверки, из них 40 (53) плановых проверок, 29 (34) внеплановых проверок,

134 (122) проверки в рамках режима постоянного государственного надзора, в рамках которых проверялось состояние физической защиты РОО. При проведении проверок выявлено 5 нарушений требований ФНП по физической защите РОО. В ходе проведения проверок оформлено 5 предписаний на устранение выявленных нарушений, предписания выполняются организациями в установленные сроки.

В 2023 году к административной ответственности за нарушение требований ФНП по физической защите РОО должностные и юридические лица не привлекались.

В 2023 году случаев, связанных с хищением и несанкционированным использованием РВ и РАО, на поднадзорных объектах в ходе проведения проверок не выявлено.

### *Надзор за учетом и контролем радиоактивных веществ и радиоактивных отходов*

Надзор за системой государственного учета и контроля РВ и РАО в 2023 году осуществлялся в 288 организациях. За указанный период на поднадзорных РОО проведено 126 (142) проверок, из них 40 (53) плановых проверок, 46 (45) внеплановых проверок, 40 (44) проверок в рамках режима постоянного государственного надзора), в рамках которых проверялось состояние учета и контроля РВ и РАО. При проведении проверок было выявлено 13 нарушений требований ФНП по учету и контролю РВ и РАО. На устранение выявленных нарушений оформлено 11 предписаний, предписания выполняются организациями в установленные сроки.

В 2023 году к административной ответственности за нарушение требований ФНП по учету и контролю РВ и РАО должностные и юридические лица не привлекались.

В 2023 году неучтенных и бесхозных радиационных источников, а также случаев, связанных с хищением и несанкционированным использованием РВ и РАО, на поднадзорных объектах в ходе проведения проверок не выявлено.

## **2. Наиболее значимые риски**

Наиболее значимыми рисками являются риски аварий на объектах использования атомной энергии и риски несанкционированных действий в отношении радиационных источников, РВ, РАО и пунктов хранения.

Наиболее значимыми рисками возникновения аварий являются:  
недостаточный контроль со стороны руководства эксплуатирующих организаций и организаций, оказывающих услуги эксплуатирующим организациям, за соблюдением требований ФНП;

низкий уровень подготовки персонала, в том числе в части знаний нормативных документов в области использования атомной энергии;



недостаток средств для обеспечения радиационной безопасности и физической защиты РОО, в том числе – банкротство организаций, эксплуатирующих РОО.

### **3. Текущие и ожидаемые тенденции, которые могут оказать воздействие на состояние подконтрольной среды**

Текущими и ожидаемыми тенденциями, которые могут оказать воздействие на состояние подконтрольной среды, являются совершенствование обязательных требований, увеличение доли профилактических мероприятий в общем объеме контрольно-надзорной деятельности, мотивация к добросовестному поведению подконтрольных субъектов, работа по выявлению причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения, повышение уровня правовой грамотности.

Проведение профилактических мероприятий, направленных на соблюдение поднадзорными субъектами обязательных требований, на побуждение поднадзорных субъектов к добросовестности, должно способствовать улучшению в целом ситуации, снижению количества выявленных нарушений обязательных требований в рассматриваемой сфере.

### **4. Текущий уровень развития профилактических мероприятий**

На состояние подконтрольной среды может оказать воздействие совершенствование нормативных правовых актов Российской Федерации и федеральных норм и правил в области использования атомной энергии, требований нормативных документов, утвержденных федеральными органами регулирования безопасности в области использования атомной энергии, стандартов и других нормативных документов, устанавливающих требования к осуществлению деятельности в области использования атомной энергии, в том числе исключение избыточных, дублирующих и устаревших обязательных требований, дифференциация обязательных требований в зависимости от категории объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, ужесточение санкций за отдельные правонарушения в области использования атомной энергии, повышение квалификации руководителей и работников поднадзорных организаций, осуществляющих деятельность в области использования атомной энергии, могут способствовать снижению количества нарушений при осуществлении их деятельности в области использования атомной энергии.

В то же время, несоблюдение руководителями и работниками поднадзорных организаций, осуществляющих деятельность в области использования атомной энергии, обязательных требований может привести к угрозе причинения вреда жизни, здоровью людей, вреда животным, растениям,

окружающей среде, безопасности государства, имуществу физических и юридических лиц, государственному или муниципальному имуществу, угрозе возникновения чрезвычайных ситуаций техногенного характера либо повлекут причинение такого вреда и возникновение чрезвычайных ситуаций техногенного характера.

**5. Отчетные показатели за 2023 год и прогноз отчетных показателей на 2024 год**

<i>Отчетные показатели реализации Подпрограммы за 2023 год</i>	<i>Отчетные значения за 2023 год</i>
Всего проверок при осуществлении надзора за радиационной безопасностью в области использования атомной энергии и соблюдения УДЛ, из них:	455
1) плановые;	43
2) внеплановые	412
За нарушение УДЛ приостановлено действие лицензии	1
Выявлено нарушений обязательных требований в области использования атомной энергии	22
Выдано предписаний для устранения выявленных нарушений	15
Привлечены к административной ответственности за административные правонарушения.	2
<i>Прогноз отчетных показателей Подпрограммы на 2024 год</i>	<i>Ожидаемые значения в 2024 году</i>
Всего проверок при осуществлении надзора за радиационной безопасностью в области использования атомной энергии и соблюдения УДЛ, из них:	458
1) плановые;	46
2) внеплановые	412
За нарушение УДЛ приостановлено действие лицензии	1
Выявлено нарушений обязательных требований в области использования атомной энергии	22
Выдано предписаний для устранения выявленных нарушений	15
Привлечены к административной ответственности за административные правонарушения.	1

## 6. Перечень должностных лиц, ответственных за организацию и проведение профилактических мероприятий

<i>Ф.И.О., должность</i>	<i>Телефон, электронная почта</i>
Скоробогатых Ирина Валерьевна, начальник ОН РОО	Тел. 8(47364) 2-14-78 доб. 911

## 7. План мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований на 2024 год

<i>Наименование мероприятия</i>	<i>Периодичность проведения</i>	<i>Поднадзорные субъекты</i>	<i>Ожидаемые результаты</i>
Информирование поднадзорных организаций по вопросам соблюдения обязательных требований в области использования атомной энергии: - подготовка докладов с обобщением правоприменительной практики; - размещение информации по вопросам соблюдения обязательных требований в области использования атомной энергии на информационных стендах ДМТУ ЯРБ; - размещение на официальном сайте ДМТУ ЯРБ информации о новых ФНП и РБ в области использования атомной энергии	Ежегодно  По мере необходимости  По мере поступления в ДМТУ ЯРБ	Организации, эксплуатирующие радиационно опасные объекты	Повышение информированности руководства и персонала поднадзорных субъектов об обязательных требованиях
Проведение публичных мероприятий с поднадзорными организациями по правоприменительной практике контрольно-надзорной деятельности ДМТУ ЯРБ и разъяснении обязательных требований в области использования атомной энергии	Ежеквартально	Организации, эксплуатирующие радиационно опасные объекты	Повышение информированности руководства и персонала поднадзорных субъектов об обязательных требованиях
Выдача предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований в области использования атомной	По мере необходимости	Организации, эксплуатирующие радиационно опасные объекты	Информирование руководства и персонала поднадзорных

энергии			субъектов обязательных требованиях
<p>Применение мер административного воздействия к поднадзорным организациям, нарушившим обязательные требования в области использования атомной энергии, а также информирование о неотвратимости наступления негативных последствий в виде административной ответственности для поднадзорных организаций, нарушивших обязательные требования в области использования атомной энергии</p>	По мере необходимости	Организации, эксплуатирующие радиационно опасные объекты	Информирование руководства и персонала поднадзорных субъектов обязательных требованиях
<p>Информирование о правах поднадзорных организаций относительно процедуры проведения федерального государственного надзора в области использования атомной энергии в допущенных законодательством РФ формах</p>	В соответствии с Федеральным законом № 294-ФЗ от 26.12.2008	Организации, эксплуатирующие радиационно опасные объекты	Повышение информированности руководства и персонала поднадзорных субъектов обязательных требованиях
<p>Проведение мероприятий, направленных на предостережение о недопустимости нарушений обязательных требований в области использования атомной энергии поднадзорных организаций:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- учет количества и сроков проведения проверок при составлении ежегодных Планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей;</li> <li>- оптимизация предоставления отчетности</li> </ul>	По мере необходимости	Организации, эксплуатирующие радиационно опасные объекты	Информирование руководства и персонала поднадзорных субъектов обязательных требованиях

<p>Реализация порядка и механизма досудебного обжалования жалоб и действий на действия, бездействие должностных лиц ДМТУ ЯРБ в соответствии с Административными регламентами предоставления государственных услуг Ростехнадзора</p>	<p>В соответствии с Административными регламентами предоставления государственных услуг Ростехнадзора</p>	<p>Организации, эксплуатирующие радиационно опасные объекты</p>	<p>Повышение информированности руководства и персонала поднадзорных субъектов об обязательных требованиях</p>
<p>Иные мероприятия по информированию юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований</p>	<p>По мере необходимости</p>	<p>Организации, эксплуатирующие радиационно опасные объекты</p>	<p>Повышение информированности руководства и персонала поднадзорных субъектов об обязательных требованиях</p>

**Подпрограмма профилактики нарушений обязательных требований  
отдела по надзору за сооружением объектов использования  
атомной энергии на 2024 год**

**1. Анализ текущего состояния поднадзорной среды  
(по состоянию на 31.12.2023)**

Отдел по надзору за сооружением объектов использования атомной энергии (далее - ОНС ОИАЭ) осуществляет федеральный государственный строительный надзор при строительстве и реконструкции объектов капитального строительства, являющихся объектами использования атомной энергии, федеральный государственный надзор в области использования атомной энергии.

Федеральный государственный строительный надзор в 2023 году осуществлялся на 2 объектах капитального строительства (ОКС):

- ««Курская АЭС-2. Энергоблоки № 1 и 2» Энергоблок № 1»;
- ««Курская АЭС-2. Энергоблоки № 1 и 2» Энергоблок № 2».

Было организовано и проведено 6 – внеплановых выездных проверок объектов капитального строительства по программе проведения проверок.

Кроме того были проведены 7 контрольных (надзорных) мероприятия без взаимодействия, а именно - наблюдение за соблюдением обязательных требований (в соответствии со ст. 56, 57 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации») в части выполнения ранее выданных предписаний. По результатам проведенных мероприятий оформлены акты оценки соблюдения обязательных требований.

За отчетный период выявлено 180 нарушений (146 – требований проекта, 34 – требований Градостроительного кодекса РФ), для устранения которых выдано 5 предписаний лицу, осуществляющему строительство, 2 предписания застройщику/заказчику, составлено 50 протоколов, привлечено к административной ответственности в виде административного штрафа 1 юридическое лицо по статье 9.4 ч.1, 14 должностных лиц по статье 9.4 ч.1., в виде предупреждения – 35 должностных лица по статье 9.4 ч.1.

Сумма наложенных штрафов – 410 тыс. руб. Сумма взысканных штрафов – 265 тыс. руб. В размере 50% от суммы наложенных штрафов оплачены 13 штрафов на должностных лиц.

В 2024 году федеральный государственный строительный надзор будет осуществляться на 2 объектах капитального строительства (ОКС):

- ««Курская АЭС-2. Энергоблоки № 1 и 2» Энергоблок № 1»;
- ««Курская АЭС-2. Энергоблоки № 1 и 2» Энергоблок № 2».

Федеральный государственный надзор в области использования атомной энергии осуществляется в части надзора за соблюдением лицензиатами обязательных требований и требований условий действия выданных лицензий.

В 2023 году при осуществлении федерального государственного надзора в области использования атомной энергии - 21 проверка. Выявлено 31 нарушение (24 – нарушения УДЛ, 4 – нарушения ФНП, 3 – невыполнение ранее выданного предписания). Для устранения выявленных нарушений выдано 5 предписаний.

## **2. Наиболее значимые риски**

1. На поднадзорных объектах капитального строительства основными рисками могут являться:

- несоблюдение требований проектной документации;
- несоблюдение обязательных требований;
- низкий уровень «культуры безопасности»;
- некачественное осуществление строительного контроля и авторского надзора за строительством.

2. При осуществлении федерального государственного надзора в области использования атомной энергии наиболее значимыми рисками, в основном, является недолжное внимание руководства к формированию и реализации системы менеджмента качества.

## **3. Текущие и ожидаемые тенденции, которые могут оказать воздействие на состояние подконтрольной среды**

На состояние подконтрольной среды в части снижения количества нарушений при осуществлении деятельности в области использования атомной энергии может оказать воздействие:

- совершенствование нормативных правовых актов Российской Федерации и федеральных норм и правил в области использования атомной энергии, требований нормативных документов, утвержденных федеральными органами регулирования безопасности в области использования атомной энергии, стандартов и других нормативных документов, устанавливающих требования к осуществлению деятельности в области использования атомной энергии;
- исключение избыточных, дублирующих, противоречивых и устаревших обязательных требований;
- дифференциация обязательных требований в зависимости от категории объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду;
- ужесточение санкций за отдельные правонарушения в области использования атомной энергии;

- повышение квалификации руководителей и работников поднадзорных организаций, осуществляющих деятельность в области использования атомной энергии.

В то же время, несоблюдение руководителями и работниками поднадзорных организаций, осуществляющих деятельность в области использования атомной энергии, обязательных требований может привести к угрозе причинения вреда жизни, здоровью людей, вреда животным, растениям, окружающей среде, безопасности государства, имуществу физических и юридических лиц, государственному или муниципальному имуществу, угрозе возникновения чрезвычайных ситуаций техногенного характера, либо повлечь причинение такого вреда и возникновение чрезвычайных ситуаций техногенного характера.

#### **4. Текущий уровень развития профилактических мероприятий**

В целях профилактики нарушений обязательных требований применяются следующие профилактические мероприятия:

- правовое просвещение;
- правовое информирование;
- обобщение практики осуществления государственного контроля (надзора);
- объявление предостережения;
- консультирование;
- профилактический визит;
- реализация требований статьи 8\_2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;
- реализация требований главы 10 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

Правовое просвещение осуществляется в виде размещения перечней актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю при осуществлении федерального государственного строительного надзора и федерального государственного надзора в области использования атомной энергии, на официальном сайте ДМТУ <http://don-nrs.gosnadzor.ru> в разделе «Деятельность» - «Государственный контроль и надзор».

Правовое информирование – деятельность, направленная на доведение до подконтрольных субъектов информации, касающейся соблюдения обязательных требований, реализуется посредством различных мероприятий:

1) размещение на официальном сайте ДМТУ <http://don-nrs.gosnadzor.ru>:

- руководств по соблюдению обязательных требований;



- сообщений о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, и комментарии к ним, об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, сроках и порядке вступления их в действие, рекомендаций по проведению юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями необходимых организационных, технических или иных мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований;

2) участие в проводимых ДМТУ публичных обсуждениях правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности в целях обеспечения единства практики применения обязательных требований.

Консультирование осуществляется по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия.

При наличии сведений о готовящихся нарушениях или о признаках нарушений обязательных требований, содержащихся в поступивших обращениях и заявлениях (за исключением обращений и заявлений, авторство которых не подтверждено), информации от органов государственной власти, органов местного самоуправления, из средств массовой информации в случаях, если отсутствуют подтвержденные данные о том, что нарушение обязательных требований причинило вред жизни, здоровью граждан, вред животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, музейным предметам и музейным коллекциям, включенным в состав Музейного фонда Российской Федерации, особо ценным, в том числе уникальным, документам Архивного фонда Российской Федерации, документам, имеющим особое историческое, научное, культурное значение и входящим в состав национального библиотечного фонда, безопасности государства, а также привело к возникновению чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера либо создало угрозу указанных последствий, принимаются следующие меры:

- доводится информация о возможности противоправного действия (бездействия);

- объявляется предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований в соответствии с порядком, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 10.02.2017 № 166.

Профилактический визит осуществляется в отношении контролируемых лиц не позднее 3 месяцев со дня поступления в Федеральную службу (ее территориальный орган) от контролируемого лица извещения о начале работ по строительству, реконструкции объекта капитального строительства. Проводится в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица, либо путем использования видео-конференц-связи.

**5. Отчетные данные за 2023 год и прогноз отчетных показателей на 2024 год**

Показатели	Объекты капитального строительства		Организации	
	2023 г.	2024 г.	2023 г.	2024 г.
Количество поднадзорных, шт.	2	2	61	примерно 60
Количество выданных ЗОС, шт.	0	0	-	-
Количество проведенных проверок, шт.	6	5	21	18
Количество выявленных нарушений, шт.	180	150	63	40
Количество выданных предписаний, шт.	9	5	5	4
Количество приостановленных лицензий, шт.	-	-	2	1
Количество возбужденных административных дел, шт.	50	40	0	1
Количество наложенных административных штрафов, шт.	15	12	0	0
Сумма наложенных административных штрафов, тыс.руб.	410	300	0	0
Сумма взысканных административных штрафов, тыс.руб.	265	200	0	0

**6. Перечень должностных лиц, ответственных за организацию и проведение профилактических мероприятий**

Балахнин Николай Иванович	Начальник ОНС ОИАЭ	тел. 8(47364) 5-17-89 доб. 789
Скоробогатых Павел Николаевич	Главный государственный инспектор	тел. 8(47364) 2-00-85 доб. 702
Артемьева Наталья Владимировна	Государственный инспектор	тел. 8(47364) 5-31-84 доб. 709

**7. План мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований на 2024 год**

Наименование мероприятия	Периодичность проведения	Поднадзорные субъекты	Ожидаемые результаты
Поддержание на официальном сайте Донского МГУ по надзору за ЯРБ Ростехнадзора актуальных перечней нормативных правовых актов,	Не реже 1 раза в квартал	Организации, принимающие участие в сооружении объектов	Повышение информированности руководства и персонала

содержащих обязательные требования в области использования атомной энергии, а также требований, оценка соблюдения которых является предметом ФГСН		использования атомной энергии	поднадзорных субъектов об обязательных требованиях
Информирование поднадзорных организаций по вопросам соблюдения обязательных требований	Ежеквартально	Организации, принимающие участие в сооружении объектов использования атомной энергии	Повышение информированности руководства и персонала поднадзорных субъектов об обязательных требованиях
Участие в проведении публичных мероприятий с поднадзорными организациями по правоприменительной практике контрольно-надзорной деятельности ДМТУ ЯРБ и разъяснение обязательных требований	Ежеквартально	Организации, принимающие участие в сооружении объектов использования атомной энергии	Информирование руководства и персонала поднадзорных субъектов об обязательных требованиях
Выдача предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований	По мере необходимости	Организации, принимающие участие в сооружении объектов использования атомной энергии	Информирование руководства и персонала поднадзорных субъектов об обязательных требованиях
Информирование о правах поднадзорных организаций относительно процедуры проведения федерального государственного надзора в области использования атомной энергии, федерального государственного строительного надзора в допущенных законодательством РФ формах	В соответствии с Федеральным законом № 294-ФЗ от 26.12.2008, Федеральным законом № 248-ФЗ от 31.07.2020	Организации, принимающие участие в сооружении объектов использования атомной энергии	Повышение информированности руководства и персонала поднадзорных субъектов об обязательных требованиях
Проведение мероприятий, направленных на предостережение о недопустимости нарушений обязательных требований в	По мере необходимости	Организации, принимающие участие в сооружении объектов	Информирование руководства и персонала поднадзорных субъектов об

<p>области использования атомной энергии поднадзорных организаций:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- учет количества и сроков проведения проверок при составлении ежегодных Планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей;</li> <li>- оптимизация предоставления отчетности</li> </ul>		использования атомной энергии	обязательных требованиях
<p>Реализация порядка и механизма досудебного обжалования жалоб и действий на действия, бездействие должностных лиц ДМТУ ЯРБ в соответствии действующим законодательством</p>	<p>В соответствии с Федеральным законом № 248-ФЗ от 31.07.2020</p>	<p>Организации, принимающие участие в сооружении объектов использования атомной энергии</p>	<p>Повышение информированности руководства и персонала поднадзорных субъектов об обязательных требованиях</p>
<p>Консультирование по вопросам осуществления федерального государственного строительного надзора</p>	<p>В соответствии с Планом-графиком консультирования по вопросам осуществления федерального государственного строительного надзора на 2023 год</p>	<p>Организации, принимающие участие в сооружении объектов использования атомной энергии</p>	<p>Повышение информированности руководства и персонала поднадзорных субъектов об обязательных требованиях</p>
<p>Профилактический визит</p>	<p>По мере необходимости</p>	<p>Организации, принимающие участие в сооружении объектов использования атомной энергии</p>	<p>Повышение информированности руководства и персонала поднадзорных субъектов об обязательных требованиях</p>
<p>Иные мероприятия по информированию юридических лиц, индивидуальных</p>	<p>По мере необходимости</p>	<p>Организации, принимающие участие в</p>	<p>Повышение информированности</p>

<b>предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований</b>		<b>сооружении объектов использования атомной энергии</b>	<b>руководства и персонала поднадзорных субъектов об обязательных требованиях</b>
--	--	--	---

---

**Подпрограмма профилактики нарушений обязательных требований отдела по надзору за ядерной и радиационной безопасностью ядерных установок и отловов инспекций ядерной и радиационной безопасности на НВАЭС, РАЭС, КолаЭС, ЗАЭС и КуАЭС-2 (далее – ОИЯРБ на АС) на 2023 год**

**1. Анализ текущего состояния подконтрольной среды  
(по состоянию на 31.12.2023)**

**Федеральный государственный надзор в отношении  
атомных станций**

1. ОЯРБ и ОИЯРБ на АС осуществляют регулирование безопасности (включая федеральный государственный надзор за ядерной и радиационной безопасностью) в 5 филиалах АО «Концерн Росэнергоатом»: «Нововоронежская АЭС» (НВАЭС), «Кольская АЭС» (КолаЭС), «Ростовская АЭС» (РАЭС), «Курской АЭС-2», «Опытно-демонстрационный инженерный центр по выводу из эксплуатации» (ОДИЦ), а также в АО «Эксплуатирующая организация Запорожская АЭС» (в отношении которых осуществляется режим постоянного государственного надзора на объектах использования атомной энергии), имеющих в своем составе:

- 23 энергоблока АЭС из них: 2 - сооружаемых, 18 - эксплуатируемых, 2 - вывод из эксплуатации, 1 – эксплуатация без генерации электроэнергии;

- ОСХОТ (лицензия на эксплуатацию ПХ ЯМ - ОСХОТ НВАЭС);

- хранилища РВ и РАО, из них:

1 комплекс переработки ЖРО с ХОРО КАЭС (лицензия на эксплуатацию РИ – КП ЖРО с ХОРО);

1 ХТРО для временного хранения 10000 контейнеров (лицензия на эксплуатацию хранилища твердых радиоактивных отходов НВАЭС);

хранилища РИ (в рамках лицензий на эксплуатацию ЯУ);

хранилища РАО (в рамках лицензий на эксплуатацию ЯУ и вывода из эксплуатации ЯУ);

- комплекс плазменной переработки радиоактивных отходов (КПП РАО) (лицензия на эксплуатацию радиационного источника);

- радиационные источники и ТВС (в рамках лицензий на эксплуатацию радиационных источников и лицензий на эксплуатацию ЯУ);

а также осуществление постоянного государственного надзора на гидротехнических сооружениях Запорожской АЭС.

в 72 организациях, имеющих лицензии на эксплуатацию ЯУ и ИЯУ, вывод из эксплуатации ЯУ, обращение с РВ и РАО при их транспортировании в части выполнения работ и предоставления услуг для эксплуатирующей организации, в том числе:

1 организация, имеющая лицензию на проведение экспертизы безопасности (экспертизы обоснования безопасности) объектов использования атомной энергии и видов деятельности в области использования атомной энергии

1 организация, имеющая лицензию на обращение с ЯМ и РВ, в том числе при разведке и добыче урановых руд, при производстве, использовании, переработке, транспортировании и хранении ЯМ и РВ; обращение с РВ при их хранении, переработке, транспортировании и захоронении (в части выполнения работ и предоставления услуг эксплуатирующей организации по ведению аварийно-спасательных работ по ликвидации последствий радиационных аварий).

В 2023 году ОЯРБ и ОИЯРБ на АС при осуществлении надзора за ядерной и радиационной безопасностью в области использования атомной энергии и предоставлении государственных услуг в области использования атомной энергии всего проведено - 1344 проверки (в 2022 году проведено - 1244 проверок).

В результате проведенных ОЯРБ и ОИЯРБ на АС в 2023 году выявлено - 124 нарушения (в 2022 году выявлено - 132), из них:

- 99 нарушений ФНП в ОИАЭ (в 2022 году выявлено – 87 нарушений ФНП в ОИАЭ);
- 21 нарушение УДЛ (в 2022 году выявлено - 38 нарушений УДЛ);
- 1 нарушение условий действия разрешения на право ведения работ в ОИАЭ (в 2022 году нарушений условий действия разрешений - 1);
- 2 невыполнения предписаний в установленный срок (в 2022 году выявлено - 6 невыполнения предписаний);
- 1 нарушение требований Федеральных законов Российской Федерации (в 2022 году – не выявлено).

Основными причинами допущенных нарушений и обстоятельств, способствующих их возникновению, явились:

- недостаточный контроль со стороны отдельных руководителей и специалистов за соблюдением требований федеральных норм и правил в ОИАЭ, за выполнением предписаний в установленные сроки, ненадлежащее исполнение должностных обязанностей лицами, ответственными за организацию выполнения условий действия лицензий (УДЛ);
- недостаточное знание и/или невыполнение отдельными руководителями поднадзорных организаций документов системы обеспечения качества (процедур, положений, инструкций и т.д.);
- недостаточный контроль со стороны лиц, осуществляющих ведомственный (производственный) контроль безопасности за соблюдением требований федеральных норм и правил в области использования атомной энергии и УДЛ.

Для устранения выявленных нарушений в 2023 году выдано 31 предписание. На момент предоставления информации невыполненных в установленные сроки предписаний нет.

В 2023 году в отношении АО «Концерн Росэнергоатом» применено мер профилактического воздействия (предостережений) – 7 (в 2022 году применено – 7 предостережений).

За невыполнение предписания в установленный срок приостановлено действие 1 лицензии.

За административные нарушения, предусмотренные ч. 1, ч. 2 статьи 9.6 КоАП РФ, ч. 17 статьи 19.5 КоАП РФ привлечены к административной ответственности в виде предупреждения – 3 должностных лица и 1 юридическое лицо, в виде административных штрафов - 16 должностных лиц и 2 юридических лица, из них:

- по ч. 1 статьи 9.6 КоАП РФ привлечены к административной ответственности в виде административных штрафов - 13 должностных лиц и 2 юридических лица. Сумма наложенных штрафов- 770 000 руб., сумма взысканных- 385 000 руб.;

- по ч. 2 статьи 9.6 КоАП РФ привлечено к административной ответственности в виде административного штрафа - 2 должностных лица. Сумма наложенного штрафа- 66 000 руб. Сумма взысканных- 33 000 руб.;

- по ч. 17 статьи 19.5 КоАП РФ привлечено к административной ответственности в виде административного штрафа - 1 должностное лицо. Сумма наложенного штрафа- 30 000 руб. Сумма частично оплаченного штрафа - 30 000 руб.

Общая сумма наложенных штрафов составляет – 866 000 руб. Общая сумма взысканных штрафов – 448 000 руб.

Постановлением мирового судьи судебного участка № 2 Нововоронежского судебного района Воронежской области от 24.08.2023 № 4-134/2023 за административное правонарушение, предусмотренное ч. 2 статьи 19.4\_1 КоАП РФ должностное лицо привлечено к административной ответственности, и ему назначено административное наказание в виде административного штрафа в размере 5 000 рублей.

#### *Надзор за физической защитой на ядерных и радиационно опасных объектах*

В 2023 году ОЯРБ и ОИЯРБ на АС осуществляли надзор за филиалами АО «Концерн Росэнергоатом»: «Нововоронежская атомная станция», «Кольская атомная станция», «Ростовская атомная станция» и филиал АО «Концерн Росэнергоатом» «Опытно-демонстрационный инженерный центр по выводу из эксплуатации».

#### *Надзор за учетом и контролем ядерных материалов, радиоактивных веществ и радиоактивных отходов*

В 2023 году ОЯРБ и ОИЯРБ на АС осуществляли надзор за филиалами



АО «Концерн Росэнергоатом»: «Нововоронежская атомная станция», «Кольская атомная станция», «Ростовская атомная станция» и филиал АО «Концерн Росэнергоатом» «Опытно-демонстрационный инженерный центр по выводу из эксплуатации».

## **2. Наиболее значимые риски**

Ключевыми и наиболее значимыми рисками является вероятность возникновения аварии на объектах использования атомной энергии при несоблюдении обязательных требований нормативных правовых актов и риски несанкционированных действий в отношении ядерных установок, радиационных источников, ядерного материала, радиоактивных веществ, радиоактивных отходов и пунктов хранения.

## **3. Текущие и ожидаемые тенденции, которые могут оказать воздействие на состояние подконтрольной среды**

Реализуемая в филиалах АО «Концерн Росэнергоатом» политика повышения производительности труда путем «оптимизации» (сокращения) численности технологического персонала создает предпосылки для увеличения числа нарушений. Это осуществляется, в основном, за счет так называемых «непрофильных активов» - подразделений, непосредственно не задействованных в производстве продукции (например, ремонтные цеха) - путем передачи объемов работ по ремонту, техобслуживанию и т.д. подрядным организациям. При этом возрастает нагрузка на оставшийся персонал, создаются предпосылки к задержкам выполнения и снижению качества работ в отношении систем и элементов, важных для безопасности.

На поднадзорных АЭС введены в действие «Требования к оборудованию инженерно-техническими средствами охраны важных государственных объектов, специальных грузов, сооружений на коммуникациях, подлежащих охране войсками национальной гвардии Российской Федерации», утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 27.05.2017 № 646. В настоящее время реализуются мероприятия по приведению ИТСФЗ поднадзорных АЭС к требованиям вышеуказанного постановления Правительства РФ, что связано с большим объемом работ, привлечению сторонних организаций и значительными финансовыми затратами. Все это может привести к срыву сроков выполнения мероприятий. Эта тенденция сохранится и на последующие годы.

## **4. Текущий уровень развития профилактических мероприятий**

В целях профилактики нарушений обязательных требований работниками ОЯРБ и ОИЯРБ на АС осуществляются и планируется осуществлять следующие мероприятия:

- участие в рассмотрении проектов федеральных норм и правил в ОИАЭ, руководств по безопасности и административных регламентов, в части, касающейся их компетенции сотрудников ОЯРБ и ОИЯРБ на АС;

- выдача предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований (предостережений);

- выдача представлений об устранении причин и условий, способствовавших совершению административных правонарушений;

- при проведении плановых выездных проверок соблюдения лицензиатами УДЛ и внеплановых проверок по проверке достоверности сведений проведение совещаний с руководством проверяемых организаций, консультирование в части применения ФНП в ОИАЭ, о выполнении установленных в них обязательных требований (в 2023 году выполнялось при проведении проверок);

- указание при проведении проверок в отчетах, являющихся приложениями к актам проверок, выявленных замечаний, несоответствий, недостатков, которые на момент проведения проверки не являются нарушениями, но при определенных условиях могут привести к нарушениям ФНП в ОИАЭ и УДЛ (в 2023 году в отчетах, являющихся приложениями к актам проверок, отражались выявленные замечания, несоответствия, недостатки);

- информирование поднадзорных организаций об их правах при проведении проверки в установленных законодательством РФ сроки (о начале проверки, во время и после проведения проверки);

- при составлении ежегодных Планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей учитывать число ранее выявленных нарушений при проведении проверок у организации, потенциальную опасность выполняемых ее работ (учитывалось при составлении Планов проведения плановых проверок на 2023 год).

#### **5. Отчетные показатели за 2023 год и проект отчетных показателей на 2024 год**

<i>Отчетные показатели реализации Подпрограммы за 2023 год</i>	<i>Ожидаемые значения за 2024 год</i>
Участие в подготовке ежеквартальных обзоров правоприменительной практики	4/4
Выдача предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований	7/10
Выдача представлений об устранении причин и условий, способствовавших совершению административных правонарушений	7/10
Участие в рассмотрении и выдаче замечаний к проектам федеральных норм и правил в ОИАЭ, руководств по безопасности и административных регламентов	12/ в соответствии с поступлением проектов в 2024 году

#### **6. Перечень должностных лиц, ответственных за организацию**

### и проведение профилактических мероприятий

Структурное подразделение	Ф.И.О., должность	Телефон
Отдел по надзору за ядерной и радиационной безопасностью ядерных установок (ОЯРБ)	Левченко Виктория Владимировна, начальник отдела	8(47364)-20-129 (доб. 627)
Отдел инспекций ядерной и радиационной безопасности на Нововоронежской АЭС (ОИЯРБ на НВАЭС)	Погребной Дмитрий Михайлович, начальник отдела	8(47364) 7-33-77
Отдел инспекций ядерной и радиационной безопасности на Ростовской АЭС (ОИЯРБ на РАЭС)	Мышко Оксана Анатольевна, начальник отдела	8(86392) 9-75-84
Отдел инспекций ядерной и радиационной безопасности на Кольской АЭС (ОИЯРБ на КолАЭС)	Меленчук Александр Сергеевич, начальник отдела	8(815-32) 42-654
Отдел инспекций ядерной и радиационной безопасности на Курской АЭС-2 (ОИЯРБ на КуАЭС-2)	Вдовенко Анастасия Александровна, начальник отдела	8 (47131) 3-15-70
Отдел инспекций ядерной и радиационной безопасности на Запорожской АЭС (ОИЯРБ на ЗАЭС)	Лисин Рустам Владимирович, и.о. начальника отдела	-

### 7. План-график мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований на 2024 год

№ п/п	Наименование мероприятий	Ответственные исполнители	Ожидаемые результаты	Периодичность
1.	Участие в подготовке докладов с обобщением правоприменительной практики	Начальник ОЯРБ	Единое понимание обязательных требований в части государственного надзора в ОИАЭ, правовая грамотность	Ежеквартально
2.	Информирование поднадзорных организаций по вопросам соблюдения обязательных требований в области использования атомной энергии	работники ОЯРБ и ОИЯРБ на АС	Единое понимание обязательных требований в части государственного надзора в ОИАЭ, правовая грамотность	При проведении проверок, по мере поступления вопросов
3.	Определение проблемных вопросов, в части государственного надзора в ОИАЭ	работники ОЯРБ и ОИЯРБ на АС	Определение проблемных вопросов, возникающих у поднадзорных организаций, их решение	По мере необходимости
4.	Выдача предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований	работники ОЯРБ и ОИЯРБ на АС	Предотвращение нарушения обязательных требований	По мере необходимости
5.	Выдача представлений об устранении причин и условий, способствовавших совершению административных правонарушений	работники ОЯРБ и ОИЯРБ на АС	Предотвращение нарушения обязательных требований	По мере необходимости
6.	Участие в рассмотрении проектов руководств по безопасности и проектов федеральных норм и	работники ОЯРБ и ОИЯРБ на АС	Повышение информированности подконтрольных	По мере поступления

	правил в ОИАЭ, РД		организаций	
7.	Указание при проведении проверок в отчетах, являющихся приложениями к актам проверок, выявленных замечаний, несоответствий, недостатков, которые на момент проведения проверки не являются нарушениями, но при определенных условиях могут привести к нарушениям ФНП в ОИАЭ и УДП	работники ОЯРБ и ОИ ЯРБ на АС	Предотвращение нарушения обязательных требований	При проведении проверок
8.	Информирование поднадзорных организаций об их правах при проведении проверки в установленных законодательством РФ сроки (о начале проверки, во время и после проведения проверки)	работники ОЯРБ и ОИ ЯРБ на АС	Повышение информированности подконтрольных организаций	Постоянно перед проведением проверок
9.	При составлении ежегодных Планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей учитывать число ранее выявленных нарушений при проведении проверок у организации, потенциальную опасность выполняемых ее работ	работники ОЯРБ и ОИ ЯРБ на АС	Стимулирование добросовестного исполнения обязательных требований	Ежегодно при составлении плана проверок

**План-график Донского МТУ по надзору за ЯРБ Ростехнадзора профилактических мероприятий**

№ п/п	Наименование профилактического мероприятия	Ответственные исполнители	Этапы реализации мероприятия	Срок
1.	Поддержание на официальном сайте Донского МТУ по надзору за ЯРБ Ростехнадзора актуального перечня нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования в области использования атомной энергии, информации о контактных данных должностных лиц, которые могут оказать содействие в разъяснении порядка и проведения контрольных (надзорных) мероприятий по компетенции	ОАПО, ОО	<ul style="list-style-type: none"> <li>- формирование актуального перечня нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования в области использования атомной энергии;</li> <li>- актуализация контактных данных должностных лиц, которые могут оказать содействие в разъяснении порядка и проведения контрольных (надзорных) мероприятий по компетенции</li> </ul>	Постоянно
2.	Информирование поднадзорных организаций по вопросам соблюдения обязательных требований в области использования атомной энергии:	ОАПО (ОЯРБ, ОНС ОИАЭ, ОНРОО, ОНИО, ООЛ)	<ul style="list-style-type: none"> <li>- подготовка докладов с обобщением правоприменительной практики;</li> <li>- размещение информации по</li> </ul>	Ежеквартально  По мере необходимости

			<p>вопросам соблюдения обязательных требований в области использования атомной энергии на информационных стендах ДМТУ ЯРБ;</p> <p>- размещение на официальном сайте ДМТУ ЯРБ информации о новых ФНП, РБ и Административных регламентах в области использования атомной энергии</p>	<p>По мере поступления в ДМТУ ЯРБ</p>
3.	<p>Проведение публичных мероприятий с поднадзорными организациями по правоприменительной практике контрольно-надзорной деятельности ДМТУ ЯРБ и разъяснение обязательных требований в области использования атомной энергии</p>	<p>Руководитель (заместитель руководителя), ОАПО (ОЯРБ, ОНС ОИАЭ, ОНРОО, ОНИО, ООЛ, ОО)</p>	<p>В 2024 году: март, май, август, ноябрь</p>	<p>Ежеквартально</p>
4.	<p>Проведение рабочих совещаний руководителем (заместителем руководителя) Донского МТУ по надзору за ЯРБ Ростехнадзора по вопросам состояния безопасности объектов использования атомной энергии, разъяснений правил, требований, регламентов, содержащих руководство по соблюдению обязательных требований</p>	<p>Руководитель (заместитель руководителя)</p>		<p>Ежеквартально</p>
5.	<p>Проведение рабочих совещаний по вопросам состояния безопасности объектов использования атомной энергии, разъяснений правил, требований, регламентов, содержащих руководство по соблюдению обязательных требований</p>	<p>ОЯРБ, ОИЯРБ на НВАЭС, ОИЯРБ на РАЭС, ОИЯРБ на КАЭС,</p>		<p>По мере необходимости</p>

6.	Проведение рабочих совещаний по вопросам состояния безопасности при строительстве объектов капитального строительства, разъяснений правил, требований, регламентов, содержащих руководство по соблюдению обязательных требований	ОНС ОИАЭ		При проведении проверок на объектах использования атомной энергии
7.	Проведение семинаров для инспекторского состава Донского МТУ по надзору за ЯРБ Ростехнадзора в целях повышения культуры взаимодействия должностных лиц Донского МТУ по надзору за ЯРБ Ростехнадзора с поднадзорными лицами	ОЯРБ, ОНС ОИАЭ, ОНРОО, ОНИО, ОИЯРБ на НВАЭС, ОИЯРБ на РАЭС, ОИЯРБ на КАЭС, ЮОИРОО, НВОИРОО, СКОИРОО		Ежеквартально
8.	Проведение анализа и мониторинга состояния ядерной и радиационной безопасности для предотвращения нарушений обязательных требований, подготовка мотивированных представлений должностными лицами, выдача предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований по фактам выявления сведений о готовящихся нарушениях (о возможном наступлении правонарушений) или признаках нарушений обязательных требований	Руководитель ДМТУ ЯРБ (ОЯРБ, ОНС ОИАЭ, ОНРОО, ОНИО, ОИЯРБ на НВАЭС, ОИЯРБ на РАЭС, ОИЯРБ на КАЭС, ЮОИРОО, НВОИРОО, СКОИРОО)		Постоянно
9.	Информирование неопределенного круга работников поднадзорных организаций об обязанности соблюдения обязательных требований в области использования атомной энергии, в том числе посредством размещения информации на официальном сайте ДМТУ ЯРБ	ОАПО, ОО	- при проведении публичных мероприятий разъяснение о важности добросовестного соблюдения обязательных требований в области использования атомной	По мере необходимости

			энергии, с целью формирования и укрепления культуры безопасного поведения; - при проведении итоговых совещаниях при проведении выездных плановых/внеплановых проверок соблюдения обязательных требований в области использования атомной энергии	На заключительном совещании при подведении итогов проверки
10.	Проведение мероприятий, направленных на поощрение и стимулирование добросовестных поднадзорных организаций	ОЯРБ, ОНС ОИАЭ, ОНРОО, ОНИО, ОИЯРБ на НВАЭС, ОИЯРБ на РАЭС, ОИЯРБ на КАЭС, ЮОИРОО, НВОИРОО, СКОИРОО, ОНИО	Учет количества и сроков проведения проверок при составлении ежегодных Планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей; - оптимизация предоставления отчетности	По мере необходимости
11.	Информирование о правах поднадзорных организаций относительно процедуры проведения федерального государственного надзора в области использования атомной энергии и государственного строительного надзора при строительстве и реконструкции объектов капитального строительства в допущенных законодательством РФ формах	ОН РОО, ОЯРБ, ОНС ОИАЭ, ОНИО, ООЛ	- информирование поднадзорных организаций о их правах при проведении проверки в установленных законодательством РФ сроки (о начале проверки, во время и	В соответствии с Федеральными законами № 294-ФЗ от 26.12.2008 г., № 248-ФЗ от 31.07.2020



			после проведения проверки)	
12.	Уменьшение количества плановых проверок у добросовестных поднадзорных организаций и у организаций по эксплуатации радиационных источников, содержащих в своем составе радионуклидные источники 4 и 5 категории радиационной опасности	ОН РОО, ОЯРБ, ОНС ОИАЭ, ОНИО	- учет количества и сроков проведения проверок при составлении ежегодных Планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей - оптимизация предоставления отчетности	По мере необходимости
13.	Реализация порядка и механизма досудебного обжалования жалоб на действия, бездействия должностных лиц ДМТУ ЯРБ в соответствии с Административными регламентами предоставления государственных услуг Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору	ОН РОО, ОЯРБ, ОНС ОИАЭ, ОНИО, ОАПО, ООЛ		В соответствии с Административными регламентами предоставления государственных услуг Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору
14.	Иные мероприятия по информированию юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований	ОАПО (ОНС ОИАЭ, ОНРОО, ОЯРБ, ОНИО, ООЛ)		По мере необходимости
15.	Проведение оценки удовлетворенности поднадзорных организаций качеством профилактических мероприятий посредством социологического исследования по окончании проведения публичных мероприятий	ОАПО	- анкетирование присутствующих на публичных мероприятиях	Ежеквартально